

Regionaal handelingskader

Leidraad voor samenwerking bij 24-uurs jeugdhulp voor instellingen in Flevoland

Versie : 1.0
Opsteller : Regio Flevoland
Vastgesteld door :
Vaststellingsdatum :
Revisiedatum : september 2022, status versie 1.0

Inleiding en leeswijzer

Voor u ligt het Regionaal Handelingskader dat ingaat per 1 januari 2023.

Per 1 januari 2023 wordt de 24-uurs jeugdhulp voor de Flevolandse jeugdigen ingekocht bij meerdere zorgaanbieders.

Om de zorg voor jeugdigen met 24-uurs zorgbehoefte adequaat te organiseren is samenwerking met betrokken partijen in de Flevolandse jeugdhulp cruciaal. Dit document beoogt voor verwijzers en gecontracteerde zorgaanbieders helderheid te bieden over toeleidingsroutes en de uitleg van de raamovereenkomst.

Dit document beperkt zich tot de regionale afspraken.

De onderstaande onderwerpen komen in dit Regionaal Handelingskader aan de orde:

- A. Verwijzing
- B. Aanmelding
- C. Welke wet geldt voor de jeugdige?
- D. Perspectiefregie
- E. Moeder – Kindtoeslag
- F. Onderwijsondersteuning
- G. Vervoerskosten
- H. 24-uurs jeugdhulp: wat valt er binnen de opdracht
- I. Zak- en Kleedgeld en bijzondere kosten

Bijlage 1: Handreiking perspectiefregie

Bijlage 2: Afkortingenlijst

Bijlage 3: Fondsen bijzondere kosten

A. Verwijzing naar 24-uurs hulp

Definitie

Verwijzing naar 24-uurs hulp

De verwijzer verwijst specifiek naar een vorm van 24-uurs hulp. De vorm van 24-uurs hulp wordt bepaald op basis van een inhoudelijke beoordeling door de verwijzer. Hierbij wordt uitgegaan wat passend is voor de jeugdige en wat het beste aansluit bij de leefwereld. De verwijzer kan hierbij inhoudelijk advies inwinnen bij het Regionaal Expert Team (hierna: RET).

In deze fase ligt de regie over de casus bij de verwijzer. Indien er tot inzet crisis(hulp) besloten wordt dan wordt de [Crisiswijzer Flevoland](#) gevolgd.

N.B. De wet die van toepassing is voor de hulpverlening wordt tijdens het proces van verwijzen benoemd, zeker wanneer de jongere 17 jaar of ouder is.

B. Aanmelding

Context

In de regio Flevoland willen we 24 uren jeugdhulp alleen inzetten, als hulpverlening in eigen gezin of netwerk niet meer toereikend is (of opvang in het netwerk moet worden omgezet naar netwerkpleegzorg).

Als basis voor de inzet van 24-uren verblijf volgen wij de [richtlijnen van het NJI, waaronder Residentiële Jeugdhulp, Pleegzorg en Jeugdbescherming](#).

Twee routes

Voor de toeleiding naar jeugdhulp met verblijf zijn er twee routes mogelijk: een directe route en via een zorgtafel.

Als verwijzer uit inhoudelijke beoordeling duidelijk heeft wat er nodig is en dit is beschikbaar, kan de directe route genomen worden. Dan levert de verwijzer direct een aanmeldformulier en geldige verwijzing aan bij de aanbieder. Voor het inzicht in beschikbare plekken wordt een faciliterend platform georganiseerd, waarop verwijzers en aanbieders deze informatie kunnen samenbrengen.

De alternatieve route is via een zorgtafel. Deze zorgtafel is een samenwerking tussen lokale toegang en aanbieders, in de vorm van een in de regio centraal georganiseerd team met vertegenwoordigers van lokale toegangen en aanbieders (op expertise/specialisatie). Afhankelijk van complexiteit en beschikbaarheid van zorg wordt de aanmelding op deze zorgtafel besproken. De verwijzer meldt de casus aan voor het overleg en neemt deel aan dit overleg. De verwijzer kan vervolgens op basis van de uitkomst van het zorgtafeloverleg een aanmelding doen bij de gekozen aanbieder.

Aanmelding en selectie

Ongeacht de te gebruiken route, levert de verwijzer bij aanmelding aan:

- Aanmeldformulier
- Analyse van de problematiek van de jeugdige (probleemanalyse in de vorm van Verklarende Analyse, 4-vensters of anders)
- Perspectief
- Inhoudelijke beoordeling van passende vorm 24-uren zorg

Op basis van deze gegevens wordt de best passende aanbieder geselecteerd. Criteria daarbij zijn samenstelling van de groep, keuzevrijheid van de jeugdige en/of zijn ouders (afhankelijk van de leeftijd van de jeugdige), de kortste wachttijd en hulp nabij (afstand tot woonplaats jeugdige).

Procesafspraken

Betrokkenheid jeugdige/wettelijk vertegenwoordiger

De aanmelding voor 24-uren Jeugdhulp gebeurt in het vrijwillige kader altijd in overleg met de jeugdige/ouder(s) en/of wettelijk vertegenwoordiger.

Wat betreft het **gedwongen kader**, geldt dat jeugdige, ouder(s) en/of wettelijke vertegenwoordiger zijn geïnformeerd over de aanmelding voor 24-uren Jeugdhulp.

Aanmelding

Er is sprake van een aanmelding als gemandateerde verwijzer een geldige verwijzing (jeugdhulpbepaling/beschikking) heeft afgegeven voor de specifieke vorm van jeugdhulp.

De op de verwijzing vermelde ingangsdatum geldt als aanmelddatum.

C. Welke wet geldt voor de jeugdige?

Voorafgaand aan het besluit tot 24-uurs Jeugdhulp, is het in principe de verantwoordelijkheid van de verwijzer om voor een jeugdige te bepalen welke wet van toepassing is, voor de hulp die wordt verstrekt. Dit kan zijn: Jeugdwet, WMO (o.a. Beschermd Wonen), WLZ, ZVW, of Participatiewet.

Vanaf de leeftijd 17 of 17,5 moet beoordeeld worden welke wet van toepassing is bij voortzetting van verblijfszorg na de 18^e verjaardag van de jeugdige. Indien geen WMO, WLZ, ZVW of participatiewet van toepassing is, dan kan de verlengde Jeugdwet van toepassing zijn. Voor de verlengde Jeugdwet hanteren wij het uitgangspunt:

Verlengde jeugdhulp is hulp aan jeugdigen tussen de 18 en 23 jaar. Bijvoorbeeld als nog hulp nodig is en die hulp niet vanuit een andere wet kan worden geleverd. Of omdat de behandeling nog doorloopt. Dan kan de gemeente jeugdhulp toekennen aan een persoon ouder dan 18 jaar.

NB - Uitzondering hierop vormt voortzetting van behandeld wonen voor een jong volwassene met LVB-problematiek. Voortzetting van behandeling valt voor deze doelgroep onder de WLZ.

De verantwoordelijkheid voor de bepaling welke wet van toepassing is, berust bij de verwijzer. Dit gebeurt in overleg met een (minimaal) WO-professional op het niveau van GZ-psycholoog, Orthopedagoog Generalist, Kinder- en Jeugdpsychiater of vergelijkbaar die in bezit is van een BIG/SKJ registratie.

Jeugdigen in zorg: perspectief en domeinbepaling

De beoordeling welke wet van toepassing is, dient bij evaluaties en/of veranderingen in de hulpvraag herhaald te worden. In de situatie dat een jeugdige ook na zijn 18^e verjaardag aangewezen is op hulp, dan dient uiterlijk op de leeftijd van 17,5 jaar de beoordeling opnieuw uitgevoerd te worden, zodat er, rekening houdend met wachttijden, voldoende tijd is om eventuele aanmelding te doen bij een ander domein (wettelijk kader).

Als bij de domeinbepaling is vastgesteld dat een andere wet dan de Jeugdwet voorliggend is, dan wordt door de verwijzer het proces in werking gesteld om de jeugdige voor een passende voorziening aan te melden.

Als een jeugdige ouder is dan 18 jaar, al een indicatie/beschikking heeft voor de WLZ of beschermd wonen, en dus geaccepteerd is binnen een ander wettelijk kader, dan kan voortzetting van de 24-uurs zorg niet meer worden geboden binnen de 24-uurs jeugdhulp, en kan na overdracht naar het volgende domein het verblijf in de 24-uurs jeugdhulp worden afgesloten. Wanneer een jeugdige in 24-uurs verblijf uitstroomt naar beschermd wonen dan kan hij al vanaf het zeventiende levensjaar aangemeld worden.

D. Perspectiefregie

[>> Terug](#)

Context

Gedurende het 24-uurs jeugdhulptraject is altijd een (perspectief)regisseur (lokaal) beschikbaar voor de jeugdige, de ouders/opvoeders en betrokken hulpverleners.

Definitie

Perspectiefregie is belegd bij de verwijzers en behelst het voeren van regie op het perspectief van de jeugdige, gedurende het 24-uurs Jeugdhulptraject.

De perspectiefregisseur is gepositioneerd op de plek waar het perspectief van de jeugdige is: daar waar de jeugdige woont of uiteindelijk gaat wonen.

Voor kinderen die in een voorziening met verblijf zitten, en die het perspectief terug naar huis of zelfstandig wonen hebben, is de perspectiefregisseur gepositioneerd bij de verwijzer.

Procesafspraken

- Perspectiefregie is in het vrijwillig kader altijd belegd bij de lokale toegang en in het gedwongen kader bij de Gecertificeerde Instelling (GI).
- Ook in geval van een perspectief biedende – langjarige – plaatsing heeft de perspectiefregisseur nog een 'waakvlamfunctie'. Jeugdigen ontwikkelen zich en er kunnen zich immers altijd veranderende omstandigheden voordoen, die maken dat het perspectief kan veranderen. Ook bij langdurig perspectief biedend verblijf dient periodiek getoetst te worden of er (positieve) veranderingen zijn in de situatie waardoor terug naar huis, of naar zelfstandigheid alsnog een optie zou kunnen worden.
- De zorgaanbieder heeft een actieve rol in het informeren en betrekken van de perspectiefregisseurs bij onder andere:
 - o Evaluaties over de voortgang van de inzet van de 24-uurs Jeugdhulp of behandeltrajecten;
 - o Bijzonderheden tijdens de inzet van 24-uurs Jeugdhulp.

Zie verder de Handreiking Perspectiefregie in bijlage 1.

E. Kindtoeslag voor verblijf in een moeder-kind-huis

De moeder-en-kind-toeslag is inzetbaar voor alle kinderen die samen met hun moeder verblijven in een M&K-voorziening op basis van een jeugdhulpbeschikking voor de moeder. In dit tarief zit diagnostiek (uitgevoerd door een jeugdhulpprofessional), een gedeelte van de woonkosten en begeleiding voor het kind. Voor de toeslag zelf is geen beschikking nodig. Behandeling gericht op problematiek van het kind verloopt wel via een aparte beschikking vanuit de lokale gemeente.

Voor inzet van de toeslag gelden de volgende voorwaarden:

- In de eerste drie maanden na plaatsing vindt observatie en diagnostiek plaats voor moeder en kind om te bepalen welk opgroeiperspectief er is en welke hulp er nodig is om dit te bereiken. Het diagnostisch beeld van de moeder bevat een IQ-bepaling, sociaal-emotioneel onderzoek en een inschatting van de sociale redzaamheid. De zorgaanbieder geeft na deze 3 maanden via een rapportage bij de verwijzer aan wat de inschatting is van de situatie en hoe het vervolgplan er voor moeder en kind uit ziet.
- Een jeugdhulpmedewerker/gedragsdeskundige met de specialisatie kinderen/jeugd zorgt voor observaties op diverse momenten van de dag en geeft hierbij specifieke aandacht aan het perspectief en belang van het kind.

Moeder- en Kindzorg voor moeders die niet op basis van de Jeugdwet gebruik maken van 24-uurszorg, wordt lokaal geregeld.

F. Onderwijsondersteuning

Definitie

Alle hulp en ondersteuning tijdens schooltijd, inclusief dagbesteding, is een lokale verantwoordelijkheid.

Wanneer een jeugdige niet naar school gaat en de aanbieder waar de jeugdige verblijft onderzoekt de oorzaken van het niet naar school gaan of behandelt om de oorzaken weg te nemen, dan valt die inzet wel binnen dit contract.

Het daadwerkelijk invullen van de onderwijsbehoefte/dagbesteding valt buiten dit contract en valt onder de lokale ambulante jeugdhulp.

G. Vervoerskosten

Eigen vervoer, tenzij...

Wat betreft de vervoerskosten 'van en naar een verblijfspot van de jeugdige', is het regionale uitgangspunt dat dit door de ouders/wettelijk vertegenwoordigers wordt verzorgd, tenzij ouders/wettelijk vertegenwoordigers niet in staat zijn dit te organiseren. In dat geval kan, in overleg met de verwijzer, aanspraak gemaakt worden op de lokale contractuele afspraken rondom vervoer.

Vervoerskosten naar dagbesteding en onderwijs

Dit vormt geen onderdeel van de opdracht en valt onder de verantwoordelijkheid van de individuele gemeenten.

H. 24-uurs Jeugdhulp binnen de opdracht

Definitie

Er is sprake van 24-uurs Jeugdhulp wanneer een jeugdige bij aanvang is aangewezen op gemiddeld vier etmalen of meer per week (gerekend over de trajectduur) aan verblijfshulp, of in het kader van zorgcontinuïteit reeds gemiddeld 4 etmalen of meer per week aan verblijfshulp ontvangt (inclusief 24-uurs beschikbaarheid en bereikbaarheid).

Binnen en buiten de scope van de opdracht 24-uurs Jeugdhulp:

Wel binnen opdracht 24-uurs Jeugdhulp	Niet binnen opdracht 24-uurs Jeugdhulp
<ul style="list-style-type: none">- Behandeld Wonen- Begeleid Wonen (plus) (incl. VG 1 t/m 3 jong volwassenen 18 – 22 jaar¹)- Pleegzorg- Jeugdzorg Plus (incl <12 jaar)- 3-mileus- Ambulante 24-uurs jeugdhulp als alternatief (zorgproducten in de afschaling van verblijf, en als overbruggingszorg).- In de afschaling van verblijfszorg is het wel mogelijk dat er bijv. in VPT-trajecten of ambulante 24-uurs jeugdhulp sprake is van gemiddeld 3 etmalen of minder per week aan verblijf binnen de instelling/pleegzorg.- Crisisopvang	<ul style="list-style-type: none">- Kortdurend verblijf (gemiddeld 3 etmalen per week of minder gerekend over de trajectduur), waaronder respijtzorg.- Alle LTA verblijfsfuncties- Klinische GGZ- 18+ jeugdreclassering- Ambulante crisishulp- Verblijf Crisisgroep

De verblijfsproducten kunnen worden ingezet als verblijf op locatie of in een pleeggezin, Volledig Pakket Thuis, of ambulante 24-uurs jeugdhulp als alternatief.

Volledig Pakket Thuis (VPT)

Voor alle producten Residentiële Jeugdhulp geldt dat zij ook volledig kunnen worden in de vorm van een Volledig Pakket Thuis. Alle jeugdhulp die de jeugdige anders geboden zou krijgen binnen de instelling voor residentiële jeugdhulp wordt met een Volledig Pakket Thuis (deels) ambulante geboden in de thuissituatie en/of het netwerk van de jeugdige. Met deze leveringsvorm kunnen ambulante vormen van hulp in combinatie met verblijfsvormen 'op maat' voor een jeugdige en zijn gezin worden vormgegeven en ingezet, zodat dezelfde jeugdhulp (behandeling en/of begeleiding) als binnen een residentiële setting geboden wordt.

Het VPT is inzetbaar zolang de jeugdige of jongvolwassene is aangewezen op Jeugdhulp met Verblijf. Opdrachtnemer blijft gedurende de uitvoering van het VPT verantwoordelijk voor het bieden van verantwoorde en veilige jeugdhulp.

Het bieden van een 24/7 bereikbaarheid aan jeugdige, jongvolwassene, gezin en/of netwerk is voorwaardelijk voor de inzet van het VPT. Als de thuissituatie voor jeugdige, jongvolwassene, gezin en/of netwerk (tijdelijk) niet meer veilig is dan is Opdrachtnemer er voor verantwoordelijk

¹ Indien hier een beschikking verlengde jeugdhulp aan ten grondslag ligt.

de veiligheid te herstellen door het zo lang als nodig (weer) opnemen van de jeugdige/jongvolwassene binnen een instelling voor residentiële jeugdhulp.

Met de inzet van het VPT wordt het mogelijk om de jeugdhulp (deels) te bieden binnen het eigen (pleeg)gezin en de eigen leefomgeving. Voor alle producten is bij de productomschrijvingen aangegeven of VPT mogelijk is.

Inhoud

Voor de verschillende verblijfsvormen (pleegzorg, gezinshuizen, behandelgroepen en andere residentiële voorzieningen) gaan wij ervan uit dat het volgende wordt geboden, op groepsniveau en waar nodig op individueel niveau, binnen het verwezen product:

1. Verzorging, zoals het bieden van een slaappleats, voeding, en veiligheid. Het betreft de basisvoorwaarden voor een 'gewoon' leven.
2. Dagelijkse opvoeding en begeleiding bij onderwijs en vrijetijdsbesteding.
3. Specifiek opvoeden: het op de problematiek van de individuele jeugdige afgestemde methodisch handelen, gebaseerd op een behandelplan/begeleidingsplan, zoals het geven van consequente feedback en individuele gesprekken.
4. Begeleiding: alle benodigde zorg gericht op begeleiding, ondersteuning en verzorging.
5. Behandeling: de inzet van groepsinterventies en het bieden van individuele behandeling en therapie en diagnostiek. In dit behandelklimaat gaan wij uit van therapie en diagnostiek.

Wanneer stemmen wij in met samenloop van trajecten

Wanneer de verwijzer beoordeelt dat er voor een jeugdigen 'meer' of aanvullende zorg nodig is ter aanvulling op het verblijf, dan wordt dat door de verwijzer apart geïndiceerd. Dit kan slechts in uitzonderlijke gevallen en waarbij de gedragswetenschapper van de verwijzende instantie en de RET door de verwijzer zijn gevraagd om advies. De RET geeft in dit geval bindend advies.

Het gaat hierbij om jeugdigen, die reeds zijn verwezen naar 24-uurszorg en waarbij er sprake is van complexe problematiek die vraagt om specifieke deskundigheid, zoals:

- noodzaak van inzet forensische expertise
- eetstoornissen
- verslaving

Uitwerking Behandeld wonen, Begeleid wonen en Pleegzorg

Behandeld Wonen

Wel binnen opdracht 24-uurszorg	Niet binnen opdracht 24-uurszorg
<ul style="list-style-type: none">- Behandeld Wonen wordt alleen ingezet als er sprake is van een behandelperspectief, er behandeldoelen zijn en eventueel eerder ingezette (ambulante) hulp niet de gewenste resultaten heeft opgeleverd.- Behandeld Wonen betreft integrale jeugdhulp, alle behandeling, begeleiding, diagnostiek en verzorging van de jeugdige vallen onder dit product.- Behandeld Wonen is een tijdelijke interventie en wordt afgeschaald zodra de behandeling is afgerond.- Ambulante 24-uurs jeugdhulp als alternatief (anders dan VPT) gericht op terugkeer van de jeugdige naar eigen gezin of netwerk is onderdeel van de opdracht. Hiervoor is geen aanvullende beschikking nodig.	<ul style="list-style-type: none">- Klinische GGZ: Jeugdigen met een 24-uurs vraag waarbij psychiatrische problematiek en daarmee samenhangende behandeldoelen leidend zijn.- Behandeld Wonen voor jongvolwassenen (>18 jaar) voor jong volwassenen met LVB problematiek. WLZ is voor hen voorliggend.- Jongeren (>18) die in het kader van het jeugd- adolescentenstrafrecht in een voorziening voor behandeld wonen verblijven. Dit valt onder de verantwoordelijkheid van individuele gemeenten.

Jeugdigen op het scheidsvlak van klinische GGZ en 24-uurs Jeugdhulp, waarbij al dan niet de inzet van een gecombineerd traject tussen beide specialismen wenselijk is, kunnen worden aangemeld ter bespreking bij de regionale experttafel.

In geval van aanmelding van een zeer complexe casus op scheidsvlak GGZ/24-uurszorg zorgaanbieder wordt afgestemd met de regionale experttafel² ten behoeve van eventuele 'samenloop' van trajecten.

² Voorstel van de regionale experttafel is om aan de hand van een aantal casussen samen met zorginstellingen en GGZ instellingen tot een nadere definiëring en afbakening te komen van Jeugdhulp met Verblijf en Klinische GGZ.

Begeleid Wonen

Wel binnen opdracht 24-uurszorg	Niet binnen opdracht 24-uurszorg
<ul style="list-style-type: none"> - Binnen de opdracht valt begeleid wonen op een leef/woongroep, gezinshuis of naar zelfstandigheid (kamertrainingscentra). - Begeleid Wonen is een product, inclusief alle begeleiding, ondersteuning en verzorging. - De inzet van jeugdhulp om terug te werken naar eigen gezin of netwerk is onderdeel van de opdracht. - Jongeren die in het kader van het jeugd-adolescentenstrafrecht (<18 jaar) in een begeleid wonen-voorziening verblijven vallen ook onder de opdracht. 	<ul style="list-style-type: none"> - Jongvolwassenen (18 – 22) die als gevolg van dominante psychiatrische problematiek zijn aangewezen op wonen met begeleiding en ondersteuning in een beschermende omgeving. Beschermd Wonen is voor hen voorliggend. - Jongvolwassenen (18 – 22) die als gevolg van dominante LVB problematiek zijn aangewezen op wonen met behandeling. WLZ is voor hen voorliggend. - Jongeren (>18) die in het kader van het jeugd-adolescentenstrafrecht in een begeleid wonen voorziening verblijven. Dit valt onder de verantwoordelijkheid van individuele gemeenten.

Pleegzorg

Wel binnen opdracht 24-uurszorg	Niet binnen opdracht 24-uurszorg
<ul style="list-style-type: none"> - Pleegzorg bestaat uit 24-uurs zorg begeleiding volgens de kaders van pleegzorg (bed, brood, dak en begeleiding van de pleegzorgsituatie). Het begeleiden van een kind uit pleegzorg om terug te werken naar eigen gezin of netwerk is onderdeel van de opdracht. 	<ul style="list-style-type: none"> - De inzet van aanvullende ambulante (jeugd-)hulp en/ of respijtzorg aan jeugdige, biologische ouders en/ of pleegouders, die noodzakelijk is als gevolg van (gedrags-)problematiek van de jeugdige, valt onder lokaal ingekochte ambulante jeugdhulp, de WMO, de WLZ of de Zvw. Hiervoor dient door de verwijzer een verwijzing of jeugdhulpbepaling afgegeven te worden voor lokale ambulante jeugdhulp.

In geval er niet direct een passende pleegzorgplek voorhanden is, heeft de gecontracteerde pleegzorgaanbieder de opdracht een passend alternatief in te zetten als overbruggingszorg. Daarbij is het uitgangspunt 'zo licht als mogelijk'. Op basis van een situatie- en veiligheidscheck thuis wordt allereerst gezien of er ambulante alternatieven mogelijk zijn, al dan niet gecombineerd met logeren.

I. Zak en Kleedgeld en bijzondere kosten

Ouders zijn primair verantwoordelijk voor het levensonderhoud van hun jeugdigen, ook wanneer het jeugdige met een ondertoezichtstelling of voogdijmaatregel in een residentiële voorziening verblijft.

De onderhoudsplicht houdt in dat ouders er in ieder geval voor moeten zorgen dat de jeugdige basale zaken krijgt, zoals onderdak, kleding, voeding, scholing, medische hulp en verzekeringen. In de praktijk komt het voor dat bepaalde kosten voor het levensonderhoud van een jeugdige niet betaald worden door of verhaald kunnen worden op de ouders en ook niet uit een andere regeling vergoed kunnen worden, maar waarbij het wel in het belang van de jeugdige is dat deze kosten worden gemaakt.

Het gaat dan bijvoorbeeld om situaties waarbij ouders al een lange tijd uit beeld zijn of niet in staat zijn om aan hun financiële verplichtingen te voldoen. Gemeenten hebben vanuit de Jeugdwet (art. 2.3. Jeugdwet) een zorgplicht om in dergelijke gevallen een financiële vergoeding beschikbaar te stellen. Er zijn afspraken nodig tussen gemeenten, Gecertificeerde Instellingen (GI's) en jeugdhulpinstellingen die een residentiële voorziening hebben, hoe hier mee om te gaan.

Een aantal basisuitgangspunten zijn relevant om hier in de praktijk mee om te gaan:

- a. In alle gevallen zal in eerste instantie (indien mogelijk) een beroep worden gedaan de ouders van de jongeren.
- b. Wanneer ouders niet in beeld zijn, niet kunnen of niet willen betalen zal de regio zorgdragen voor het feit dat de betreffende jongere ontvangt wat minimaal benodigd is.
- c. Dit gaat op maat en kan dan ook per situatie verschillen

De afspraken

Een deel van de kosten die de instelling maakt voor de zorg van jongeren worden vanuit de Jeugdwet betaald door de gemeenten. Bijvoorbeeld: eten, inwoning, behandeling en begeleiding. De gemeente vergoedt niet alles, en ook ouders zijn verantwoordelijk voor bepaalde zaken. Bijvoorbeeld voor een bezoek aan de bioscoop of de kapper, televisie en internet op de eigen kamer, of begeleiding bij een zelfgekozen dagje uit. Wij vinden het belangrijk dat een jeugdige moet kunnen deelnemen aan het sociale leven. Wij willen dit ook regionaal op eenzelfde manier inrichten en organiseren, daarom maken wij deze afspraken.

Zak-kleedgeld 24-uurs jeugdhulp

Zak- en kleedgeld zal ter beschikking worden gesteld voor alle vormen van kleding, maar hier zullen ook de kleine schoolspullen van betaald moeten worden zoals pennen, schriften, agenda e.d.. Als richtlijn om de hoogte van het bedrag vast te stellen zal gebruik gemaakt worden van informatie van het NIBUD. Op de richtbedragen van het NIBUD kunnen correcties toegepast worden voor situaties waarin een jongere toch structureel gelden ontvangt maar die niet toereikend zijn voor het zak-/kleedgeld. Denk hierbij aan inkomen uit werk, studiefinanciering, huurtoeslag, donaties van andere familieleden of anderszins. Wanneer deze neveninkomsten minder bedragen dan het wettelijk minimumloon per maand, zal geen correctie plaatsvinden op het richtbedrag en wanneer het bedrag hoger is dan het wettelijk minimumloon, zal geen zak-/kleedgeld meer uitbetaald worden. In geval van pleegzorg is het zak-/kleedgeld in de pleegvergoeding opgenomen voor de pleegouders, waardoor jongeren in pleegzorg hier geen aanvullende aanspraak op kunnen maken.

Door de GI wordt nog vergoed bij voogdijmaatregelen (na goedkeuring vooraf)

- **Ziektekosten**
Uithuisgeplaatste minderjarigen kunnen, indien verzekering via (pleeg)ouders niet mogelijk of gewenst is, verzekerd worden via de collectieve verzekering van de VGZ. Aanmelding hiervoor dient altijd via SVMN te gebeuren. Dit geldt voor voogdijcliënten en in uitzonderlijke gevallen voor OTS.
- **Naamswijzigingen**
Indien voor een jeugdige een naamswijziging noodzakelijk wordt geacht, kunnen de kosten hiervoor door de GI worden vergoed.
- **Eigen risico W.A. verzekering**
Ten behoeve van de minderjarige voogdijpupillen is een collectieve W.A. verzekering afgesloten. Er dient echter eerst een beroep gedaan te worden op voorliggende verzekeringen. Een eventueel eigen risico wordt vergoed tot een maximum van € 50.
- **Kosten verbonden aan onder curatele stellen**
De hieraan verbonden kosten kunnen bij SVMN worden gedeclareerd, na schriftelijke toestemming van de regiomanager.
- **Kosten van aanschaf fiets, bromfiets**
De vergoeding voor aanschaf van fiets of bromfiets is als volgt: 4 t/m 11 jaar € 100; 12 t/m 17 jaar € 225. De vergoeding wordt ten hoogste een keer per drie jaar verstrekt. De aanschaf van een brommer wordt niet aangeraden, vanwege alle extra kosten die dit met zich meebrengt en waarvoor geen vergoeding wordt gegeven.
- **Brilmontuur/contactlenzen**
Per twee jaar wordt de aanschaf van een brilmontuur/ brillenglazen of contactlenzen vergoed tot een bedrag van maximaal € 150. Dit indien de zorgverzekeraar geen vergoeding hiervoor verstrekt.
- **Identificatiebewijs (paspoort of Europese identiteitskaart)**
Krachtens de wet op de Identificatieplicht geldt voor alle personen vanaf 14 jaar een identificatieplicht. Men krijgt kort voor het bereiken van deze leeftijd van de overheid de mogelijkheid tot het verkrijgen van een kosteloze ID kaart. Naam Zak-/kleedgeldregeling en bijzondere kosten Versie 1 Pagina 5/9 Voor uit huis geplaatste minderjarigen kunnen de kosten voor verwerving van een identificatiebewijs (inclusief eventueel benodigde pasfoto's van maximaal € 10) gedeclareerd worden. Slechts indien de geldigheidsduur van een identificatiebewijs is verstreken, kan een nieuw identificatiebewijs worden aangeschaft, dat ook voor vergoeding in aanmerking komt.
- **Uittreksel persoonsregister/ geboorteregister**
De kosten voor het verkrijgen van een uittreksel uit het persoonsregister en/of het geboorteregister, benodigd voor het voldoen aan wettelijke verplichtingen, komen in aanmerking voor vergoeding.
- **Verblijfsvergunning**
Kosten verbonden aan de aanvraag of verlenging worden voor voogdijpupillen vergoed.
- **Kleding bij eerste uithuisplaatsing**
Indien bij een eerste uithuisplaatsing de noodzaak blijkt extra kleding aan te schaffen, kan hiervoor een eenmalige bijdrage gegeven worden van € 225.

Beschikbare fondsen

Wanneer de in eerdere paragrafen beschikbare middelen niet toereikend zijn kunnen andere fondsen aangesproken worden. Dit is van toepassing voor jeugdigen tot 21 jaar die in armoede opgroeien en wat niet via de reguliere budgetten betaald kan worden.

Denk hierbij bijvoorbeeld aan de kosten voor school en sport. De beschikbare fondsen zijn opgenomen in bijlage 3.

Bijlage 1 Handreiking perspectiefregie

Inleiding

Regie is een bijzondere vorm van sturen en is gericht op de afstemming van actoren, hun doelen en handelingen tot een min of meer samenhangend geheel, met het oog op een bepaald resultaat³.

Binnen het programma Ontwikkeling Zorglandschap van de regio Flevoland worden er verschillende vormen van regie onderscheiden:

Vormen van regie ⁴	
Casusregie	<ul style="list-style-type: none">• Positioneren van partijen waar nodig en wenselijk• Toezien op het maken en naleven van afspraken over de aanpak van een complexe casus• Direct hulpverlenend contact met de jeugdige en ouders/verzorgers
Procesregie	<ul style="list-style-type: none">• Houden van overzicht op het proces bij complexe casussen• Faciliteren en stroomlijnen van processen• Geen direct hulpverlenend contact met de jeugdige en ouders/verzorgers
Perspectiefregie	<ul style="list-style-type: none">• Hierbij gaan casusregie en procesregie in één hand (let wel: de perspectiefregisseur hoeft in principe geen direct hulpverlenend contact met de jeugdige en ouders te hebben)• De perspectiefregisseur bewaakt samen met de jeugdige en zijn/haar ouders/verzorgers dat de noodzakelijke begeleiding en behandeling voor het realiseren van het perspectief wordt uitgevoerd.

We behandelen in deze handreiking alleen perspectiefregie.

Deze handreiking helpt om vorm en inhoud te geven aan perspectiefregie voor jeugdigen in jeugdhulp met verblijf. De handreiking beschrijft een aantal minimale voorwaarden voor perspectiefregie, waar partijen in het zorglandschap overeenstemming over hebben. Het realiseren van deze minimale voorwaarden zal in sommige gevallen een verandering in de eigen gemeente vragen. De **minimale voorwaarden** zijn aangegeven in de **groene** kaders. Er zijn ook een aantal onderwerpen waarop lokaal keuzes gemaakt kunnen worden met betrekking tot de uitvoering. Deze **lokale keuzemogelijkheden** staan in de **blauwe** kaders aangegeven. Zo krijgt u snel en gemakkelijk inzicht in wat er allemaal bij perspectiefregie komt kijken en hoe u daarmee aan de slag kunt gaan.

³ Pröpper, Litjens en Weststeijn, Lokale regie uit macht of onmacht? (2004)

⁴ Deels uit Tool VeiligheidsHuizen – Gemeentelijke regie van het Ministerie van Veiligheid en Justitie (september 2013)

SCOPE

Minimale voorwaarde

- Er is altijd een perspectiefregisseur lokaal beschikbaar voor de jeugdige, ouders/verzorgers en betrokken hulpverleners wanneer een jeugdige in het vrijwillig kader in een verblijfsvoorziening wordt geplaatst en verblijft.
- Bij reguliere plaatsing wordt de perspectiefregisseur toegewezen op het moment van beschikken en bij crisis wordt de perspectiefregisseur achteraf toegewezen volgens dezelfde afspraken als die gelden voor het afgeven van een beschikking.

Lokale keuze:

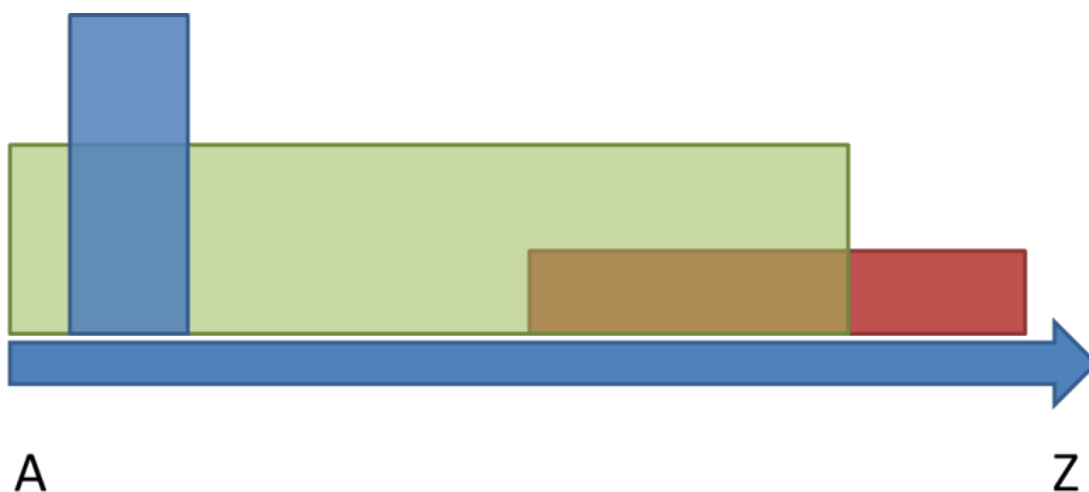
- De gemeente bepaalt of een perspectiefregisseur ook breder ingezet wordt dan alleen voor jeugdigen in het vrijwillig kader in jeugdhulp met verblijf. Bijvoorbeeld ook voor jeugdigen in verblijf met tevens een jeugdbeschermingsmaatregel of voor álle jeugdigen in jeugdhulp. Ook kan een gemeente ervoor kiezen om perspectiefregie in andere levensdomeinen in te zetten, bijvoorbeeld voor vrouwen in het Oranjehuis of bij persoonsgerichte aanpak (lokale PGA).

Doel van perspectiefregie

Met het programma Ontwikkeling Zorglandschap Jeugd Flevoland beogen de Flevolandse gemeenten en de zorgaanbieders dat kinderen die het perspectief 'terug naar huis' hebben, de best passende hulp in de thuissituatie krijgen. Dat jongeren met het perspectief 'zelfstandig wonen' de beste begeleiding richting zelfstandigheid krijgen. En dat kinderen die op jeugdhulp met verblijf zijn aangewezen op de beste plek zitten.

Er zijn signalen dat het volledige traject en het perspectief uit het oog worden verloren zodra een jeugdige in jeugdhulp met verblijf wordt geplaatst, en dat de noodzakelijke begeleiding en behandeling niet voldoende op gang komt voor het realiseren van het perspectief omdat niemand hierop stuurt. Zo kan het zijn dat de jeugdige in een intensief traject zit terwijl er geen ambulante hulp in de thuissituatie wordt geboden. Jeugdigen kunnen daardoor minder makkelijk terug naar het eigen gezin of netwerk en blijven vervolgens te lang in jeugdhulp met verblijf. De jeugdige wordt niet adequaat geholpen, het systeem raakt verstopt en kinderen die (tijdelijk) een verblijfsplek nodig hebben kunnen niet meer terecht. Daarnaast is er geen duidelijk aanspreekpunt of iemand die continuïteit kan bieden voor de ouders, de jeugdige, de zorgaanbieders of andere partners.

In navolging van de Kinderombudsman en Samenwerkend Toezicht Jeugd (STJ) zien de Flevolandse gemeenten een oplossing voor dit probleem in regie. Als ouders en jongeren (tijdelijk) niet in staat zijn om zelf de regie te voeren over de oplossing van hun problemen, en er is (nog) niemand in het sociale netwerk rond het gezin die deze rol op zich kan nemen, dan moet een professional ondersteuning bieden om erop toe te zien dat alle hulp die wordt ingezet – gelijktijdig of op elkaar volgend – bijdraagt aan het realiseren van het perspectief. Wij noemen dit perspectiefregie. Bij voorkeur is er sprake van één regisseur voor één gezin.



Figuur 1. CONCEPT weergave perspectiefregie

De blokken in figuur 1 staan voor verschillende soorten hulp die een jeugdige kan ontvangen, bijvoorbeeld: jeugdhulp met verblijf (pleegzorg of gezinshuis) maar ook onderzoek van de Raad en/of een GGZ behandeling. Elke zorgaanbieder heeft zijn eigen verantwoordelijkheid richting de jeugdige, dit is echter maar een deel van het totale jeugdhulptraject. De perspectiefregisseur is op belangrijke momenten betrokken en houdt zicht op de 'historie' en het 'perspectief' ('A-Z') van de jeugdige en zijn/haar systeem.

Positie van perspectiefregisseur

De perspectiefregisseur is gepositioneerd op de plek waar het perspectief van de jeugdige is: daar waar de jeugdige woont of uiteindelijk gaat wonen. Voor kinderen die in een voorziening met verblijf zitten, en die het perspectief terug naar huis of zelfstandig wonen hebben, is de perspectiefregisseur gepositioneerd in de lokale toegang (in Almere de JGZ coöperatie, in Lelystad de jeugd- en gezinsteams, in Dronten de gidsen, in Zeewolde het ondersteuningshuis, in Noordoostpolder de Doenteams en op Urk de sociale zorgteams). Voor kinderen die langdurig, tot ze volwassen zijn, op jeugdhulp-met-verblijf zijn aangewezen kan mogelijk de zorginstelling de perspectiefregisseur zijn, maar de gemeente kan er ook voor kiezen deze rol zelf te houden.

POSITIE

Minimale voorwaarde

- Bij jeugdigen met het perspectief terug naar huis of naar zelfstandig wonen is de perspectiefregie belegd bij de lokale toegang.

Lokale keuzes

- Bij jeugdigen met het perspectief langdurig in verblijf bepaalt de gemeente (in samenspraak met de verblijfsvoorziening) of de perspectiefregie belegd wordt bij de gemeente of bij de verblijfsvoorziening.
- De gemeente bepaalt de plek binnen de gemeente waar de perspectiefregie wordt belegd afhankelijk van de lokale ondersteuningsstructuur.

Belangrijke taken van de perspectiefregisseur

De perspectiefregisseur:

- voert de regie zoveel mogelijk uit in samenspraak met jeugdigen en gezinnen;
- stelt samen met de jeugdige en ouders/verzorgers een samenhangend perspectiefplan⁵ op met gezamenlijke doelen;
- houdt zicht op de uitvoering en stuurt bij indien nodig;
- zorgt ervoor dat relevante informatie over de veiligheid van jeugdigen wordt gedeeld (in overleg met jeugdigen/gezinnen);
- is het vaste aanspreekpunt voor de jeugdige en de ouders/verzorgers;
- is het aanspreekpunt voor voorzieningen voor jeugdhulp met verblijf (als de gemeente er voor kiest om ook voor cliënten in andere vormen van jeugdhulp en/of jeugdbescherming een perspectiefregisseur aan te stellen, dan is hij/zij ook aanspreekpunt voor die voorzieningen);
- overziet het totaaloverzicht: zowel het historisch perspectief als het toekomst perspectief van de jeugdige;
- is altijd betrokken bij de jeugdige maar soms meer op de voorgrond en soms meer op de achtergrond, afhankelijk van waar de jeugdige zit in het traject (dit houdt o.a. in dat de voorziening voor jeugdhulp met verblijf altijd de perspectiefregisseur betreft bij belangrijke evaluaties van de verblijfshulp voor deze specifieke cliënt);
- is procesverantwoordelijk: signaleren, interveniëren, bespreekbaar maken of het nog steeds de juiste vorm van hulp is, inschakelen van eventuele vervolg of ambulante hulp etc. (NB de perspectiefregisseur is niet verantwoordelijk voor alles, alle zorgverleners hebben een eigen formele verantwoordelijkheid);
- zorgt voor goede en duidelijke afspraken over verantwoordelijkheden met andere partners.
- is in sommige gevallen⁶ verantwoordelijk voor zicht op veiligheid en maakt indien nodig veiligheidsafspraken met het cliëntsysteem of ziet erop toe dat dit gebeurt;
- neemt deel aan de jeugdbeschermingstafel.

SAMENWERKINGSAFSPRAKEN

Lokale keuze:

- De gemeente maakt samenwerkingsafspraken met betrokken partijen over:
 - verantwoordelijkheden: bijv. wie is verantwoordelijk voor perspectiefregie
 - erkenning voor de rol van de perspectiefregisseur (o.a. het mandaat van de perspectiefregisseur)
 - de overgang van vrijwillig naar gedwongen kader of andersom

BESCHIKBARE TIJD

Lokale keuze

- De gemeente bepaalt hoeveel tijd de perspectiefregisseur krijgt voor uitvoering van de genoemde taken.

⁵ Het perspectiefplan is niet hetzelfde als het behandelplan van de jeugdinstantie. Het behandelplan is een onderdeel van het perspectiefplan.

⁶ Met uitzondering van wanneer Samen Veilig of de Raad voor de Kinderbescherming betrokken is en wanneer VT onderzoek doet. Deze partijen voeren hun verantwoordelijkheid uit, ze zijn zelf geen perspectiefregisseur.

Belangrijke competenties (kennis, vaardigheden, attitude) van de perspectiefregisseur

Sommige gemeenten hebben al een competentieprofiel afgesproken voor de regiefunctie in de lokale toegang. Hieronder zijn een aantal belangrijke competenties voor de medewerkers die de taken van perspectiefregisseur gaan uitvoeren (naast eventueel ook nog andere taken).

De perspectiefregisseur:

- kent het lokale veld en de mogelijkheden voor gespecialiseerde hulp en weet de juiste hulp in te schakelen;
- kan coördinerend en monitorend optreden;
- kan goed de hulpvraag achterhalen / inschatten;
- heeft de competentie om als hulpverlener risico's voor veiligheid in te schatten en te dragen;
- heeft kennis van psycho-sociale problematiek;
- kan ouderproblematiek herkennen;
- kan veiligheidsafspraken maken;
- werkt feitelijk / toetst aannames;
- heeft goede netwerkvaardigheden;
- is gedreven zoveel mogelijk de ontschotting uit te nutten ('omdenken').

De gemeente vult indien nodig het competentieprofiel van de lokale toegang aan met de hierboven genoemde competenties.

Belangrijke randvoorwaarden om perspectiefregie uit te kunnen voeren

De perspectiefregisseur:

- heeft voldoende mandaat;
- wordt erkend door zorgaanbieders;
- heeft voldoende capaciteit om goed te kunnen volgen;
- kan gebruikmaken van een ondersteunend systeem voor verslaglegging;
- is zichtbaar en bereikbaar (duidelijkheid over werkplek voor cliënten);
- kan gemakkelijk naar overleggen op verschillende locaties;
- heeft faciliteiten voor casusoverleg en voor het toetsen van zijn visie/mening;
- heeft duidelijke afspraken met andere partijen over wie verantwoordelijk is.

MANDAAT

Minimale voorwaarde

- De perspectiefregisseur dient minimaal mandaat te hebben voor:
 - het afgeven van beschikkingen
 - het coördineren en monitoren op het uitvoeren van het perspectiefplan

Lokale keuze

- De gemeente bepaalt welk mandaat de perspectiefregisseur aanvullend krijgt. Afhankelijk van het gegeven mandaat is er al dan niet een opschalingsmodel noodzakelijk bij onvoldoende resultaat of stagnatie.

Bijlage 2 Afkortingenlijst

LTA	Landelijk Transitie Arrangement
WMO	Wet Maatschappelijke Ondersteuning
WLZ	Wet Langdurige Zorg
ZvW	Zorgverzekerings Wet
AWBZ	Wet Bijzondere Ziektekosten (inmiddels niet meer van kracht)
JmV	Jeugdhulp met Verblijf
VPT	Volledig Pakket Thuis
ACH	Ambulante Crisis Hulp
V-OTS	Voorlopige Onder Toezicht Stelling
UHP	Uit Huis Plaatsing
ZZP	Zorg Zwaarte Pakket
GI	Gecertificeerde Instelling
VT	Veilig Thuis
CCE	Centrum voor Consultatie en Expertise
SG-LVG	Sterk Gedragsgestoord - Licht Verstandelijk Gehandicapt
MTFC-p	Multidimensional Treatment Foster Care Program for Preschoolers
BG	Begeleiding
BH	Behandeling
MUHP	Machtiging Uithuis Plaatsing

Bijlage 3 Fondsen Bijzondere Kosten

Beschikbare fondsen

Wanneer de in eerdere paragrafen omschreven beschikbare middelen niet toereikend zijn kunnen andere fondsen aangesproken worden. Dit is van toepassing voor jeugdigen tot 21 jaar die in armoede opgroeien en wat niet via de reguliere budgetten betaald kan worden.

Denk hierbij bijvoorbeeld aan de kosten voor school en sport. Neem hierbij de volgende stappen:

1. Zijn er voorliggende voorzieningen vanuit de gemeente? (sport regelingen, bijzondere bijstand etc.)
2. Bekijk of er een stichting Leergeld aanwezig is in de gemeente voor schoolgerelateerde aanvragen zoals fiets, laptop etc.
 - a. <https://leergeld-lelystad.nl/>
 - b. <https://www.leergeld.nl/noordoostpolder/>
 - c. <https://www.leergeld.nl/dronten/>
 - d. <http://www.bijzonderenodenalmere.nl/index.php>
3. Bekijk of er een jeugd Sport & Cultuur fonds actief is in de gemeente voor bewegen en vrijetijdsactiviteiten.
 - a. In Flevoland kan dit enkel in de gemeenten Lelystad & Almere.
 - b. <https://jeugdfondssportencultuur.nl/fondsen/flevoland/>
4. Nationaal Fonds Kinderhulp kunnen we benaderen als de eerste stappen geen resultaat op hebben geleverd (tot 21 jaar). <https://kinderhulp.nl/>
5. Mochten de bovenstaande fondsen niet voorzien in de behoefte, dan zijn er tal van alternatieve fondsen beschikbaar. Denk bijvoorbeeld aan het inrichten van een speelplek bij een gezinshuis wat tevens door buurtjeugdigen gebruikt kan worden. Zie hiervoor onderstaande lijst:
 - Stichting Doen
 - Oranje fonds
 - St. Sluyterman van Loo
 - SKAN fonds
 - St. Fundatie van den Santheuvel Sobbe
 - Stichting RCOAK
 - M.A.O.C. Gravin van Bylandt stichting
 - SWGN
 - Stichting Algemeen Welzijnsfonds
 - Stichting Jong
 - Dowilvo
 - Stichting SFO
 - Fonds Nuts Ohra
 - FNO Klein geluk
 - Dr. C.J. Vaillant Fonds
 - Dirk Bos Fonds
 - Handicap NL
 - Familiefonds Dusseldorp
 - Ars Donandi
 - Cornelia Stichting
 - Janivo
 - Pasmaan Stichting
 - Stinafo
 - Zonnige Jeugd

- VSB
- Weeshuis doopsgezinden
- Theodora Boasson
- Stichting het vergeten jeugdige
- Stichting van het Jeugdige
- Stichting Smiles
- Stichting babyspullen
- Lichthoeve
- SUN (Stichting Urgente Noden)
- Anton Jurgens fonds
- Stichting Wilhelmus van Nassau ivm zomerkampen
- Stichting babyspullen (is ondersteunend bij gezinnen die een baby krijgen)